



2016-2025

工作计划

背景

1. 消除各种形式营养不良是打破贫困代际循环以及到 2030 年实现可持续目标的必要条件。今天，世界上几乎每三人中就有一人遭受至少一种形式营养不良的困扰，如营养不足、微量元素缺乏、超重或肥胖，世界人口中有很大比例患有与膳食相关的非传染性疾病。营养不良给个人及其家庭、各社区和各国的发展、经济、社会、卫生、生活等各方面均造成了严重而持久的影响。各种形式营养不良在同一国家、社区、家庭或个人身上同时并存。
2. 造成营养不良的根源和因素复杂多样，包括：
 - 城乡地区的贫困、发展不足、失业、社会经济状况落后，同时伴有冲突、冲突后紧急情况和人道主义紧急情况、持续性危机，包括自然灾害；
 - 不公平和不平等现象、婴幼儿喂养和照料不当、环境卫生和个人卫生条件差、缺少受教育机会、缺少优质卫生服务和安全饮用水、食源性疾病和寄生虫感染、不卫生的食品生产和制作过程造成的有害污染物摄入；
 - 各种新挑战和新趋势，如气候变化、人口增长压力、城市化、生活方式和消费方式的改变。¹
3. 尽管最近已取得一定进展，但各国面临的营养挑战依然在不断演化和增加，要想找到相关解决方案，就必须具备强有力、持续的政治领导力。
4. 2014 年 11 月，各成员国及国际社会在第二届国际营养大会上承诺要消除一切形式的营养不良，并在《营养问题罗马宣言》中提出了共同的全球行动愿景。各方还为落实此类承诺确定了一项自愿性《行动框架》（ICN2 FfA）²。
5. 2015 年 9 月，成员国通过了《2030 年可持续发展议程》，承诺实现一整套全面、有远见、以人为本的全球性改革型可持续目标及其具体目标，作为可持续发展不可缺少的条件。他们将消除营养不良作为工作重点，在所有可持续发展目标³项下，尤其是目标 2 项下做出承诺，要“消除饥饿，实现粮食安全，改善营养

¹ 《营养问题罗马宣言》：<http://www.fao.org/3/a-ml542e.pdf>

² <http://www.fao.org/3/a-mm215e.pdf>

³ <https://www.unscn.org/uploads/web/news/NutritionPaper-EN-14apr.pdf>

和促进可持续农业”。各成员国在具体目标 2.1 和 2.2 中还进一步承诺“到 2030 年时，消除饥饿，让所有人，特别是穷人和境况脆弱者，包括婴儿，全年都有安全、营养丰富和足够的食物”、“到 2030 年时，消除一切形式的营养不良，包括到 2025 年实现国际社会商定的解决 5 岁以下儿童发育迟缓和消瘦问题的目标，满足少女、孕妇、哺乳期妇女和老年人的营养需求”。

6. 2016 年 4 月，联大第 70/259 号决议⁴通过了第二届国际营养大会成果，并宣布 2016 年至 2025 年为“联合国营养问题行动十年”（“营养十年”）。决议还促请联合国粮食及农业组织（粮农组织）和世界卫生组织（世卫组织）“与世界粮食计划署、国际农业发展基金（农发基金）和联合国儿童基金会（联合国儿基会）协作，牵头实施‘联合国营养问题行动十年’（2016-2025 年），并根据《罗马宣言》及其《行动框架》确定和编制《2016-2025 年工作计划》及其执行手段，同时利用联合国系统营养问题常设委员会等协调机制以及世界粮食安全委员会（在其职能范围内）等多利益相关方平台开展工作，并与其他国际和区域组织及平台协商。”
7. 2016 年 5 月，世界卫生大会通过第 69/8 号决议，要求世卫组织总干事与粮农组织总干事合作，“根据要求支持成员国制定、加强和实施本国应对营养不良众多挑战的政策、规划和计划，并定期召开包容性会议，共享最佳做法，包括在‘联合国营养问题行动十年’（2016-2025 年）框架内考虑具体、可衡量、可实现、具有相关性和时限性（SMART）的承诺。”⁵
8. 本份《营养十年工作计划》在制定过程中考虑到了联大第 70/269 号决议和世界卫生大会第 69/8 号决议赋予的职能范围。《工作计划》旨在为成员国和其它利益相关方合作实现“营养十年”各项目标确立相关机制。
9. 本份《工作计划》介绍“营养十年”的目标、附加价值及指导原则、关键重点行动领域（行动领域）、成员国及其它利益相关方的参与方式及所起作用、行动推动机制及工具（执行手段）以及问责框架。
10. 本《工作计划》是一份不断更新的文件，通过一种包容、持续、合作的过程逐步完成，以各国政府及其众多伙伴方的行动为基础并使之相互结合。

目标

11. “营养十年”的目标是加快落实第二届国际营养大会各项承诺，到 2025 年实现全球营养目标及膳食相关非传染性疾病目标，并为到 2030 年实现各项可持续发展目标做出贡献。

⁴ http://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/70/259

⁵ http://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/WHA69/A69_R8-en.pdf

12. “营养十年”：

- 提出一项明确、有时限、连贯的框架，能充分利用现有架构和资源；
- 推动和促进各部门多个行动方，包括新行动方，开展一次全球行动，消除一切形式营养不良，同时不让任何人掉队；
- 促进将第二届国际营养大会各项承诺和《2030年可持续发展议程》有效转化为具体、由各国自主的政策和计划；
- 促进多部门统一旨在抗击各种形式营养不良的国家、区域和国际政策，将重点放在实证和结果上，包括通过改善对相关政策在国家、区域和全球层面所产生影响的监测与报告工作来实现这一目的；
- 动员各方在政策及资金方面做出新的承诺；
- 在成员国监督下，利用现有机制、进程和工具，在各部门和各方之间确立一项全球问责框架。

附加价值

13. “营养十年”的附加价值如下：

- 在打造一个所有人在生命所有阶段都能获得经济上可承受、多样化、安全、健康膳食的世界这一共同愿景指引下，强调行动的紧迫性；
- 划定一个专门时间段，以确立、监测和落实相关影响及成果，让营养界内外众多行为方做出并落实有本国针对性的行动承诺；
- 提供前所未有的机遇，在各国全社会范围内开展宣传，以便为消除各种形式营养不良以做出国家政策调整；
- 促使全球范围内从事粮食和营养计划和举措的相关人员相互交流合作，以推动相互学习，促进协同合作，实现共同目标；
- 提供一个便利、透明的全球框架，用于跟踪已做出的承诺进展，确保共同担当；
- 通过定期向联大以及粮农组织和世卫组织领导机构做出相关报告，并动员粮安委和其它相关国际组织及多利益相关方论坛参与，将对营养问题的关注提到最高政治日程上。

指导原则

14. “营养十年”：

- 由国家主导并推动；
- 以当前努力为基础；
- 促进各行动方和各项行动之间的相互统一；
- 支持所有国家解决各种形式营养不良及其根源；

- 为所有利益相关方提供一个包容性伞形框架，促使各方整合、统一、巩固不同部门之间的营养行动；
 - 认可并鼓励为消除各种形式营养不良而涌现的地方、国家、区域和全球运动。
15. “营养十年”是一个包容性进程，应对所有形式的营养不良，促进所有行为方最大限度参与，确保所有人的需求都能得到回应。为此，“营养十年”：
- 促使所有国家参与，无论其收入水平如何，面临何种营养不良挑战，粮食和卫生体系特征如何；
 - 关注所有地方所有人民，尤其是妇女和青年，将他们作为取得成功的关键；
 - 推动农村、城市、郊区以及不同人群共同采取行动；城市系统和城市食物环境可能更容易获得快速改变和成功，而农村定居点、村庄和小区则是食物生产、销售和消费的重要所在地；
 - 应对数量不断增加且影响大批人群营养状况的紧急情况 and 重点情况（包括自然灾害、冲突和持续性危机）；
 - 动员和支持各级政府部门确保给予消除各种形式营养不良行动以足够的重视、资金和行动；
 - 与各类利益相关方保持联系，包括各国政府、政府间组织、国际、区域和地方组织、金融机构、开发银行、议会、城市、民间社会组织、学术界、媒体、慈善基金会和商界，促请它们提供自身独特的宝贵资产（包括实施、宣传、技术援助、资金、召集力），期间与各国政策及计划保持一致并为之提供支持。
 - 与代表农民、小规模渔民及捕鱼社区、牧民、城市贫民、消费者、妇女、青年、土著人民和农业及粮食工作者等群体的各类社会运动保持联系，将他们作为开启全球营养运动的关键行为方；
 - 充分利用私营部门宝贵的能力及资源，包括从小农、中小企业、社会企业到大型国有公司和跨国公司，期间要管理好利益冲突。
16. “营养十年”提供有利环境，使国家、区域和国际政策及计划能尊重、保护和履行“人人获得安全、充足和营养食物的权利，与《经济、社会和文化权利国际公约》以及联合国其他相关文书中提出的充足食物权和人人享有免于饥饿的基本权利相一致”。⁶
17. “营养十年”提供有利环境，使各国政府及其它利益相关方采取的行动能以最新科学依据为基础，并与学术界保持联系，以进一步探索有效解决方案。

行动领域

18. “营养十年”中的行动围绕六个跨部门、综合性领域展开，这些领域均依据第二届国际营养大会《行动框架》中提出的各项建议确定，并与相关可持续发展

⁶ 《营养问题罗马宣言》。

目标有着联系。虽然每个主题领域分别为某类行动提供指导，但不应视为相互隔离，在实践中，各项政策和计划通常会同时涉及多个领域。六大领域分别为：

- (1) 通过可持续、具有抵御能力的粮食系统促进健康膳食；
- (2) 能提供全民覆盖、必需的营养行动的统一卫生体系；
- (3) 社会保护和营养教育；
- (4) 通过贸易和投资改善营养；
- (5) 为各年龄段的营养提供安全、有利的环境；
- (6) 强化营养治理和问责。

19. “营养十年”能促进国家、区域和全球政策对话，以推动和加强地方层面的行动，借此实现各层级影响最大化。采取有民间社会参与的因地制宜方式非常重要，它有助于确保成员国主导各项举措和政策，根据营养行动所处的不同政治架构和环境做出调整，应对特定社会中不同的地理和社会经济差异，并保证采用公平、包容、以人为本、不让任何人掉队的解决方案。
20. 优先重点和具体行动的确定依照各国政府及其伙伴方和其他潜在行动方表示出来的兴趣和承诺而定。为此，要开展一次全面、彻底的盘点，了解以往已经采取的的行动，确定所有与营养相关的现有举措和活动、供资机制和政策行动，确保“营养十年”能反映各成员国和全球营养界的需求，能加大对不足之处的重视。

行动领域 1：通过可持续、具有抵御能力的粮食系统促进健康膳食

21. 本行动领域的工作依据第二届国际营养大会《行动框架》提出的以下各项建议确定：
 - 有关促进健康膳食的可持续粮食系统（建议 9、10、11、12、14）；
 - 有关水资源、环境卫生和个人卫生（建议 50）；
 - 有关食品安全和抗菌素耐药性（建议 53、54、55、56、57）。
22. 目前的粮食系统⁷未能提供最佳健康状况所需的优质膳食，并给地球上的自然资源造成压力⁸。应在整个粮食系统中（涵盖从投入物到生产，到加工、储存、运输、零售和消费）采取统一一致的创新性行动，确保人人都能获得可持续、健康的膳食，减少粮食和养分损失与浪费。
23. 本行动领域还包括国家政策及投资，以便：加强地方粮食生产和加工，尤其是小农和家庭农场经营者的生产和加工活动，特别关注妇女赋权；促进作物多样

⁷ 粮农组织，《2013年粮食和农业状况：通过粮食体系改善营养状况》：

<http://www.fao.org/docrep/018/i3300e/i3300e.pdf>

⁸ 可持续发展目标 15：保护、恢复和促进可持续利用陆地生态系统，可持续地管理森林，防治荒漠化，制止和扭转土地退化，阻止生物多样性的丧失：<https://sustainabledevelopment.un.org/sdg15>

化；制定、采纳、必要时调整有关健康膳食的国际准则和有关食品安全和质量的国际标准、准则及行为守则。

24. 解决方案应包括：提高各类谷物、豆类、蔬菜、水果以及鱼、肉、蛋、奶等动物源性食品的产量、可供性、可获性和经济可承受性，以上各类食物均应以可持续方式生产和消费；符合世卫组织推荐健康膳食标准的含有充足宏量元素、纤维、微量元素的膳食。⁹
25. 此外，食品安全问题应被纳入全球粮食安全和营养议程，借此在改善营养方面取得巨大进展。食品安全问题威胁着各类人群的营养状况，尤其是老人、孕妇、哺乳期妇女、少女和儿童等弱势群体。受化学或生物有害物质（包括环境污染物）污染的食品，是导致从腹泻到癌症等多种疾病的根源，给人民的生活、健康和营养状况造成直接和间接影响。因食品不安全、水污染、卫生条件差等引起的腹泻、痢疾和其它肠道疾病造成的患病率最近几十年来并未下降多少。在一些发展中国家，儿童常年在食物中接触黄曲霉素，不仅会致癌，还可能导致发育迟缓。
26. 抗菌素耐药性是引发全球关注的一个新型食品安全问题。虽然抗菌素对于人类和动物健康及福利均十分重要，同时对食品生产者的生计而言十分关键，但抗菌素滥用已对人类和农业生态环境产生了不断加剧的威胁。要解决这一问题必须采取由多部门联手行动的“同一个健康”做法¹⁰，但目前在将国际公认的标准和准则转化为适当的国家政策和行动方面仍面临巨大挑战。

行动领域 2：能提供全民覆盖、必需的营养行动的统一卫生体系

27. 本行动领域工作依据第二届国际营养大会《行动框架》中提出的以下各项建议确定：
 - 有关强有力且具抵御能力的卫生体系（建议 25、26、27、28）；
 - 解决消瘦问题（建议 34、35）和发育迟缓问题（建议 36、37）；
 - 有关通过卫生服务改善营养（建议 44、45、46、47、48、49）。
28. 应建立强有力的卫生体系，通过针对所有年龄段的循证营养干预措施和服务来预防和治疗各种形式的营养不良，同时预防和治疗可能加重营养不足的疾病。卫生体系还必须应对超重和肥胖带来的长期健康后果，预防和遏制膳食相关的非传染性疾病。

⁹ <http://www.who.int/mediacentre/factsheets/fs394/en/>

¹⁰ 见世卫组织和粮农组织的行动计划。

http://www.wpro.who.int/entity/drug_resistance/resources/global_action_plan_eng.pdf

<http://www.fao.org/3/a-i5996e.pdf>

粮农组织/世卫组织/世界动物卫生组织各国行动计划指南 <http://www.who.int/drugresistance/action-plans/manual/en/>

29. 应确保所有人，包括最边缘化和最弱势群体，能获得卫生服务和免遭经济风险的影响。这意味着要提供全民覆盖的医疗卫生服务，让所有人都能不受歧视地享有国家确定的一整套促进性、预防性、治疗性、缓解性、康复性必需卫生服务（包括口腔健康和心理健康）以及必要、安全、经济、有效、优质的药品，同时确保使用这些服务不会让使用者发生经济困难，特别要关注贫困、弱势、边缘化人群。¹¹
30. 本领域工作旨在将所有营养相关行动纳入卫生体系的设计¹²；支持各级卫生工作者落实营养行动；保障必要仪器和补给品的供应。
31. 本领域通过配套资金和完善的政策，支持相关健康和营养战略及目标，包括世卫组织/联合国儿童基金会的《婴幼儿喂养全球战略》、《2012-2025 孕产妇和婴幼儿营养全面实施计划》以及《2013-2020 年预防和控制非传染性疾病全球行动计划》。应特别关注急性营养不良的发现、报告和治疗；从少女一直延续到孕期和哺乳期的妇女营养和保健；婴儿出生后6个月内倡导纯母乳喂养并坚持至2岁及以上，同时配合充足的辅食；为学龄前儿童和妇女提供必需微量元素补充剂。

行动领域 3：社会保护和营养教育

32. 本行动领域工作依据第二届国际营养大会《行动框架》中提出的以下各项建议确定：
 - 有关营养教育和信息（建议 19、20、21）；
 - 有关社会保护（建议 22、23、24）。
33. 2012 年，联大提出了实现社会保护全民覆盖的建议，第一步就是要设立基本或最低“社会保护底线”。由于世界很多地区在减轻贫困、饥饿、粮食不安全和营养不良方面进展有限且多少不一，同时经济和就业增长前景黯淡，因此全面的社会保护就成为消除贫困和各种形式营养不良的必要手段。
34. 社会保护措施，如食物发放、现金补助、创造体面工作机会、学校供膳等，都能提高收入和抵御能力。如果这些设计合理的社会保护计划与相关卫生服务相配套，就能有助于提高身高，减少贫血，促进膳食多样化，增加高营养食物的消费量，尤其在有婴幼儿的低收入家庭中。
35. 知识和教育能赋予人们能力，帮助他们在健康膳食和生活方式方面做出能与自然和谐共处的知情选择¹³，改进婴幼儿喂养和照料措施，促使人们养成更好的卫

¹¹ 联大第 67/81 号决议 http://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/67/81

¹² 世卫组织。《基本营养行动》。2013

http://www.who.int/nutrition/publications/infantfeeding/essential_nutrition_actions/en/

¹³ 这一点也体现在可持续发展目标 12.8 中：“到 2030 年，世界各国人民都有关于促进可持续发展和采用维护大自然的生活方式的相关信息和认识”。

生习惯和采纳有助于健康的行为，并推动可持续发展。生活方式和行为的改变是营养教育的重要目标之一。它还有助于减少食物浪费，促进可持续利用资源。

36. 各国政府、非政府组织、私营部门和营养倡导者的必要支持下，应引导人们选择健康的生活方式，具体措施包括将食品和营养相关知识及技能纳入中小学课程设置（包括在学校中开设个人卫生、食物烹制课程），提供公共营养信息，开展社会营销宣传，就食品标签以及营养成分和保健声明做出规定。
37. 应依照国家膳食指南和统一一致的相关政策落实营养教育和信息方面的干预措施，将营养目标纳入社会保护计划、人道主义援助安全网计划以及现金和食品补助等计划中，包括学校供膳和其他针对弱势群体的社会保护形式。

行动领域 4：通过贸易和投资改善营养

38. 本行动领域工作依据第二届国际营养大会《行动框架》中提出的以下各项建议确定：
 - 为有效行动创造有利环境（建议 4、8）；
 - 有关国际贸易和投资（建议 17、18）。
39. 贸易和投资规则对粮食系统的作用已变得越发重要。贸易和投资协议会影响粮食系统在全球、区域、国际和地方层面的运行状况，影响食品的价格、可供性、获取、消费以及营养成果、食品安全和膳食选择等。
40. 贸易政策和营养政策之间的统一一致至关重要。贸易政策和协议应支持营养政策及计划的实施，不应对其它国家的充足食物权产生负面影响。¹⁴
41. 本行动领域侧重于寻求机遇，通过贸易和投资政策实现全球粮食安全和营养目标，落实《农业和粮食系统负责任投资原则》¹⁵，实施食品法典相关标准和准则，通过合理的贸易协议和政策改善安全、营养食品的可供性和获取。

行动领域 5：为各年龄段的营养提供安全、有利的环境

42. 本行动领域工作依据第二届国际营养大会《行动框架》中提出的以下各项建议确定：
 - 有关促进健康膳食的可持续粮食系统（建议 13、15、16）；
 - 促进、保护和支持母乳喂养（建议 29、30、31、32、33）；
 - 解决儿童超重和肥胖问题（建议 38、39、40、41）；
 - 解决育龄妇女贫血问题（建议 42、43）；
 - 有关水资源、环境卫生和个人卫生（建议 51、52）。

¹⁴ 联大第 68/177 号决议，第 25 段 http://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/68/177

¹⁵ 文件 CFS 2014/41/4 Add.1: <http://www.fao.org/3/a-ml620e.pdf>

43. 本行动领域强调环境因素对营养不良的重要性，包括学校、家庭、医院和工作场所、食品生产和城市环境。它还强调在诸如医院和工作场所等环境中提倡、保护和支持母乳喂养。需要采用监管和财政手段，如有助于促进健康膳食和激励供给侧的标签、税收以及补贴手段来打造健康的食物环境。
44. 获取安全的饮用水和良好的环境卫生对健康和腹泻类疾病的预防十分重要，因而有助于改善营养状况。受营养不足困扰的儿童更易死于腹泻。反过来，腹泻会因为影响食欲和养分吸收而破坏营养状况。目前仍有超过10亿人口只能随地便溺。为响应有关卫生设施的全球呼吁，应采取行动注重改善个人卫生，改变社会规范，对人类废弃物和废水进行更完善的管理，到2025年彻底消灭随地便溺现象。

行动领域 6：强化营养治理和问责

45. 本行动领域工作依据第二届国际营养大会《行动框架》中提出的以下各项建议确定：
- 为有效行动创造有利环境（建议 1、2、3、5、6、7）；
 - 问责（建议 58、59、60）。
46. 有效的营养行动要求所有利益相关方和相关部门共同做出贡献，并实现相互协调。各国政府应带头负责推动政治对话、承诺、协调和全国性规划，确保各项政策和机制之间统一一致，促进负责任、可持续投资，提供相关信息，将其作为一种公共产品和一种促进学习和问责的手段，推动国家间协同合作，强化联合国系统的工作。
47. 治理过程应确保透明、负责，并促进所有利益相关方充分参与。有助于合作的伙伴关系和平台应以第二届国际营养大会相关成果、世界卫生大会目标以及《2030年可持续发展议程》为必要依据，提出共同规范和标准。促进各部门实现步调一致、鼓励各方参与的国家、区域和全球机制中应包含防止损害利益和利益冲突的有力保障措施。
48. 各国政府应确立合理的国家营养目标，其中包括与“营养十年”实施时间表相匹配的重要节点，并强化必要的监测机制，跟踪各项国家目标的落实进展。将与各国政府、各联合国机构和其它相关区域、国际组织合作创建一个在线全球监测和报告机制。每两年将就“营养十年”相关目标的实现情况向粮农组织和世卫组织领导机构以及联大提交进展报告。¹⁶

执行手段

49. 本节介绍各行为方落实“营养十年”时采用的执行手段。

¹⁶ 联大第70/259号决议。

行动承诺

50. 在“营养十年”框架下，呼吁各成员国、各区域政治团体、经济团体以及国际社会将《营养问题罗马宣言》中做出的各项承诺转化为具体、可衡量、可实现、有相关性和时限性的（SMART）行动承诺，期间应遵循国家营养政策和与营养相关的政策，并与众多利益相关方保持对话，尤其是最受营养挑战影响的人民和社区。已体现在以上六大领域中的第二届国际营养大会《行动框架》60项建议代表着解决各种形式营养不良的一系列政策行动。具体、可衡量、可实现、有相关性和时限性的行动承诺将帮助所有利益相关方了解需要采取何种行动，并改进监测跟踪工作。
51. 各成员国应：
 - （1）按照世界卫生大会商定的到2025年要实现的六项全球营养目标（WHA 65.6）及膳食相关的非传染性疾病目标（WHA 66.10）制定营养目标；
 - （2）承诺落实一项以上第二届国际营养大会《行动框架》中提出的建议，这些建议已体现在“营养十年”六个行动领域；
 - （3）划拨或筹措充足资金，用于支持为实现全球营养目标和膳食相关的非传染性疾病目标而开展的国内外相关活动。
52. 虽然很多国家已制定了粮食和营养政策与行动计划，并正在加以落实，但他们必要时仍应继续不断审查并提升目标，改进设计，根据“营养十年”进一步调整行动的优先重点，以加快和加大努力，实现全球营养目标和膳食相关的非传染性疾病目标。各国的具体承诺应反映出本国重心，并充分考虑国家营养形势和当前粮食和卫生系统。各成员国应：
 - (a) 在现有粮食和营养政策和行动计划基础上做出新的具体、可衡量、可实现、有相关性和时限性的承诺；
 - (b) 按照第二届国际营养大会提出的变革目标、可持续发展目标以及世界卫生大会目标做出新的具体、可衡量、可实现、有相关性和时限性的承诺；
 - (c) 在现有政策和行动计划未涵盖的行动领域中做出具体、可衡量、可实现、有相关性和时限性的承诺；
 - (d) 为国内和国际政策提供更多资源。
53. 呼吁相关联合国基金、署、专门机构和其它利益相关方开展跨部门、跨区域集体行动，应各国要求为之提供指导与支持，以强化承诺。粮农组织和世卫组织已编写了一份资源指南，可用于帮助各国制定本国具体承诺。联合国系统各机构应与其它利益相关方保持接触，以便充分开展行动，为各国做出具体、可衡量、可实现、有相关性和时限性的承诺提供支持。
54. 各成员国做出的承诺应通过各国首脑或部长与粮农组织或世卫组织总干事之一或两位总干事一起沟通后得以最终敲定。这些承诺可在“营养十年”全过程中陆续提交。成员国做出的承诺将被存入由粮农组织/世卫组织联合秘书处管理的一个可公开查阅的档案库。承诺也可由各级政府部门做出，包括市级政府，但必须通过中央一级部门转交。

55. 通过“营养促增长”（N4G）或不同部门其它现有平台和相关举措就第二届国际营养大会建议做出的高级别承诺也可提交到“营养十年”档案库。粮农组织/世卫组织联合秘书处将负责在这些平台之间开展协调，保证承诺之间的统一一致和监测工作。
56. 区域性政治和经济团体、开发银行和联合国机构也可将自身就“营养十年”做出的承诺直接提交给粮农组织/世卫组织联合秘书处。非国家行为方可做出承诺，支持成员国做出的具体、可衡量、可实现、有相关性和时限性的承诺。它们还可通过接受非国家行为方承诺的国际平台来完成这项工作。
57. 粮农组织/世卫组织联合秘书处将在可行的前提下，尽力记录和分析各国政府、区域经济团体、开发银行和联合国机构做出的承诺。已提交承诺的各国政府和其它联合国机构及国际组织应每年提供相关信息，便于对实施进展进行跟踪，并记录所取得的成绩与成功经验。
58. 非国家行为方应向相关政府或平台提供跟踪信息。

行动网络

59. 在“营养十年”的召集和催化作用下，将建立相关行动网络。这些行动网络是各国组成的非正式联盟，旨在围绕与“营养十年”一个或多个行动领域相关的具体主题加快并统一行动，主要措施包括倡导制定政策和立法，促进交流做法和经验，宣传成功经验与教训，并为加快落实提供相互支持。行动网络将帮助各国落实自身做出的具体、可衡量、可实现、有相关性和时限性的承诺。
60. 已在一些区域就部分主题（如减少盐摄入量、管控面向儿童的食品营销活动）建立了行动网络。**表 1** 列出了建立行动网络时需要更多政策关注和承诺的潜在领域。
61. 行动网络可应一个或多个国家的要求建立，由这些国家负责确定其目标、范围和初步工作计划，确定其他伙伴国，召开会议，管理联合行动。行动网络可为区域性或全球性，并由一个政府机构负责领导。联合国系统可为行动网络提供支持，尤其是提供操作工具。
62. 建立行动网络的召集国必要时应确定如何与民间社会组织、学术界和私营部门开展接触。行动网络必须在成员构成和开展活动两方面注意避免利益冲突。
63. 行动网络的建立应由召集国以书面形式通报粮农组织/世卫组织联合秘书处。联合秘书处负责将行动网络的相关信息、新闻及工具公布于众。
64. 已做出正式承诺并通过行动网络积极支持其它国家的政府和区域政治及经济团体将被确定为“营养十年”带头人。这些带头人冲在最前线，并以身作则，领导全球朝着改善营养而努力。

论坛和会议

65. “营养十年”于2016年7月19日作为在纽约举行的高级别政治论坛会议的一项场外活动正式启动，并于2016年9月20日在第七十一届联大会议期间再次举办了一次宣传活动。
66. 粮农组织/世卫组织联合秘书处在联合国儿童基金会、世界粮食计划署、农发基金和相关联合国机构和协调机制的支持下，尽可能广泛地与各类社会行动方和机构开展合作，利用已经纳入计划的各项活动并使这些活动相互联手，同时就规划、知识共享、成功经验表彰、有关挑战和障碍的讨论以及在六大行动领域中促进合作和支持等话题组织新的交流活动，并广泛宣传“营养十年”及其目标。
67. 粮安委为各国政府及其它利益相关方提供了一个能促进政策统一的平台和一个对话和经验交流空间。粮安委可发现不足，协调行动，加强合作，监测影响，建立跨部门协同。
68. “加强营养运动”和“营养促增长”定期举办的会议提供了机遇，让各国政府、捐赠方、民间社会、联合国系统和商界能共同讨论并做出资金和政治方面的承诺。表2列出了“营养十年”首个两年度中可考虑召开的会议。

加快落实

69. 为落实承诺，实现预期影响，“营养十年”所有利益相关方应开展合作，确保圆满完成政策和计划的设计和推出。粮农组织/世卫组织联合秘书处在联合国儿童基金会、世界粮食计划署、农发基金、相关联合国机构、协调机制和其它利益相关方的支持下，将努力加强协同合作，在现有机制的基础上增加技术援助机会，使各国得到及时、连贯、优质的支持，例如，鼓励和促进在发展援助、南南合作、三方合作、非政府组织、慈善基金会和联合国系统框架内开展多边和双边政策合作。
70. 粮农组织/世卫组织联合秘书处在联合国儿童基金会、世界粮食计划署、农发基金、相关联合国机构、协调机制和“营养十年”其它利益相关方的支持下，应倡导就有效营养计划和政策生成新的实证和指导意见。重点应放在同行学习和技术转让、交流良好做法、知识和技术、创新和科研成果。
71. “营养十年”各利益相关方应倡导加强各级能力，必要时包括社区一级。例如，将营养相关内容纳入卫生和农业工作者、公共部门和私营部门管理人员以及其他与营养相关的专业人员的工作中。
72. 按照《营养问题罗马宣言》的建议，粮农组织/世卫组织联合秘书处将努力在现有资源前提下实施“营养十年”。“营养十年”各利益相关方应以协调一致的

方式集体呼吁筹措新的资金资源，同时考虑寻求通过资源合并使用的方法支持各国落实国家政策和计划。将寻求多种供资来源，包括开发银行和基金会，并通过创新型供资机制和发展援助筹资。

73. 一些国家已确定各项政策及计划的资金需求，世界银行也已对为实现全球营养目标而扩大有效计划所需的资金需求做出了估算¹⁷。“营养十年”为就如何筹措国内资源开展经验交流提供了机会，例如，就如何将现有国内资源用于营养目标或更好地利用私人投资开展交流。
74. 粮农组织/世卫组织联合秘书处在联合国儿童基金会、世界粮食计划署、农发基金、相关联合国机构和协调机制的支持下，呼吁各方重视充分采取措施，防止对公共政策制定产生不当影响，从而给资金援助带来相关影响。

基于实证的宣传和交流

75. 宣传工作是“营养十年”的一项关键内容。粮农组织/世卫组织联合秘书处将在联合国儿童基金会、粮食署、农发基金、相关联合国机构和协调机制的支持下，与全球和地方层面不同部门中现有宣传网络建立联系，通过媒体宣传影响公众人物，并通过统一的宣传内容达到以下目的：(a) 提请决策者做出具体、可衡量、可实现、有相关性和时限性的承诺；(b) 呼吁关注六大行动领域中的有效政策和计划；(c) 为营养工作筹措更多财力和人力；(d) 宣传所取得的成绩和成功经验。
76. 有关“营养十年”的具体活动将由各伙伴方共同策划，以增强和扩大对营养产生的影响。这些活动目前正在确定过程中，应包括民间社会平台、现有营养相关活动和新型媒体，包括社交媒体。
77. “营养十年”的宣传图标¹⁸已制作完成，将在“营养十年”相关活动中全面使用。该图标具备用联合国所有官方语言制作的版本。有意使用这一图标的各国政府和“营养十年”其他利益相关方均可在向粮农组织/世卫组织联合秘书处提出正式申请并获得许可后使用该图标。
78. “营养十年”相关信息目前可通过粮农组织¹⁹、世卫组织²⁰和联合国系统营养问题常设委员会²¹各自的网站查阅，并将增加“营养十年”相关产品和活动，包括：专用网站、印刷版和电子版文件、网络直播活动等。

¹⁷ <http://www.worldbank.org/en/topic/nutrition/publication/an-investment-framework-for-nutrition-reaching-the-global-targets-for-stunting-anemia-breastfeeding-wasting>

¹⁸  联合国
营养问题行动十年
2016-2025

¹⁹ <http://www.fao.org/news/story/en/item/408970/icode/>

²⁰ <http://www.who.int/nutrition/decade-of-action/en/>

²¹ <https://www.unscn.org/en/topics/un-decade-of-action-on-nutrition>

治理

79. “营养十年”致力于推动各利益相关方通过广泛磋商实现优先重点、政策工具和监测机制之间的统一一致。
80. 粮农组织和世卫组织将为“营养十年”相关活动提供秘书处服务，联合国儿童基金会、世界粮食计划署、农发基金和相关联合国机构、基金、署和联合国系统营养问题常设委员会等协调机制以及粮安委等多利益相关方平台将为此提供支持。
81. 秘书处相关活动将利用联合国系统中现有资源。
82. 粮农组织/世卫组织联合秘书处将在联合国儿童基金会、粮食署、农发基金、相关联合国机构、基金、署和协调机制的支持下，定期召集成员国代表就工作计划更新和进展报告开展讨论。秘书处还将定期与国际、区域组织、国际金融机构、议员、民间社会组织、学术界和私营部门等其它利益相关方开展磋商。秘书处将利用包括可持续发展高级别政治论坛、粮安委、“加强营养运动”和预防和控制非传染性疾病全球协调机制²²等机制与平台，并与其它国际、区域组织与平台保持联系，如“营养促增长”、国际营养宣传联盟等。表 2 列出了粮农组织/世卫组织联合秘书处在“营养十年”首个两年度中的重点活动。

问责和相互学习

83. 有关“营养十年”实施情况的两年度报告将提交给世界卫生大会、粮农组织大会以及联合国大会。报告全面介绍第二届国际营养大会成果和与膳食相关的可持续发展目标的落实进展以及各国政府所做出的承诺、取得的进展和成绩。报告还将对全球范围内取得的成绩做总结，包括粮安委的营养工作进展。报告将为可持续发展目标相关报告工作做出贡献。
84. 对政策进展和各国承诺落实情况的跟踪工作将以各国自我评估为依据，同时辅以联合国牵头开展的政策调查以及联合国系统和学术界开展的特别考察研究项目所取得的结果。
85. 两年度报告将为各国政府和其他利益相关方提供机会，就“营养十年”相关进展开展讨论。粮农组织和世卫组织领导机构和粮安委的反馈意见将被纳入提交给联大的报告。《工作计划》将随每份两年度报告不断更新调整。
86. 到“营养十年”中间点（2020-2021年）和结束点（2025年）时，将在所有利益相关方中开展一次开放性、包容性对话，以便对进展进行评价。具体形式将通过与各成员国磋商决定。

²² <http://www.who.int/global-coordination-mechanism/history/en/>

87. 将依照有关援助有效性的相关宣言（《阿克拉议程》、《巴黎协定》）和可持续发展政策一致性框架²³，与所有在营养及相关领域做出承诺的相关举措和平台开展一次有关问责的对话，如由高级别政治论坛和联合国经社理事会负责的《2030年议程》监测和问责体系、由全球农业和营养开放数据组织（GODAN²⁴）牵头的可持续发展目标 2 问责框架、粮安委、“加强营养运动”、“营养促增长”、“每个妇女每个儿童”，目的在于统一提交承诺的格式和流程，就承诺相关标准达成一致，保证跟踪系统的质量和简化。“2030年倒计时”、《全球营养报告》和独立问责专家组等也都能为“营养十年”提供重要的问责机制。
88. 将在“营养十年”全过程中，在国家和全球层面对实现全球营养目标和膳食相关非传染性疾病目标上取得的进展进行衡量。应开展有针对性的计划和政策评价，联合国系统将为之提供便利，以便及时发现良好做法。

²³ 经济合作与发展组织（2016），“2016年完善可持续发展政策：政策一致性新框架”，经合组织出版物，巴黎。
<http://www.oecd.org/development/better-policies-for-sustainable-development-2016-9789264256996-en.htm>

²⁴ <http://www.godan.info/>

更新部分

表 1 - 建立行动网络时需要更多政策关注和承诺的潜在领域

行动领域 1: 通过可持续、具有抵御能力的粮食系统促进健康膳食
<ul style="list-style-type: none"> ● 水果和蔬菜：农业生产和农业生态可持续集约化、产后加工、市场、公共和私人投资、对地方市场、小农和中小企业的激励措施 ● 动物源性食品：可持续畜牧和家禽生产、可持续渔业、市场及增值、循环经济和减少浪费、公平获取、逐步退出集约化农业生产、支持小规模农业和中小企业 ● 可持续、健康的渔业、海洋和海洋资源 ● 粮食损失和浪费：为价值链各环节提供良好做法、行动榜样，创建联盟，为消费者提供信息，帮助他们减少粮食损失和浪费。 ● 调整食品配方：为重新调整产品配方提供参考范围（去除反式脂肪、减少钠、糖、饱和脂肪的摄入和食品份量），重新配方技术，建立国家和区域平台、产品监测机制；为辅食提供标杆/标准；食品强化；为发展中国家从事食品加工的中小企业提供支持 ● 应对抗菌素耐药性：减少食品生产中抗菌素的使用量，采用替代性技术保护动物健康
行动领域 2: 能提供全民覆盖、必需营养行动的统一卫生体系
<ul style="list-style-type: none"> ● 贫血：通过卫生保健体系每周提供铁/叶酸补充剂 ● 急性营养不良：改善即食型治疗性食品的可供性和可获性 ● 青少年健康与营养：咨询服务、早婚、在校健康和营养
行动领域 3: 社会保护和营养教育
<ul style="list-style-type: none"> ● 学校食品和营养：改善学校课程设置，提高学校供餐的营养标准 ● 健康宣传：通过社会营销活动和生活方式改变宣传项目来推动健康饮食和体力活动
行动领域 4: 通过贸易和投资改善营养
<ul style="list-style-type: none"> ● 营养敏感型投资：分析食品部门公共和私人投资政策对营养的影响；促进投资转向
行动领域 5: 为各年龄段的营养提供安全、有利的环境
<ul style="list-style-type: none"> ● 城市可持续粮食系统 ● 在公共机构中提供安全、营养的食品 ● 能促进健康膳食的监管工具：食品和饮料税、针对含糖饮料和不健康食品的定价政策 ● 面向儿童的食品和饮料营销

<ul style="list-style-type: none"> • 母乳喂养和早期营养：合理的照料措施、充足的母乳喂养和添加辅食、爱婴医院倡议、各项守则和网络规则、孕产妇保护法律
行动领域 6：强化营养治理和问责
<ul style="list-style-type: none"> • 行动计划的制定和资金估算：尚未制定国家营养目标和食品膳食指南的国家应按照本国具体情况完成此项工作，并与相关框架保持一致（如世界卫生大会目标、可持续发展目标和第二届国际营养大会承诺），同时本着“不让任何人掉队”的原则确保各方都能取得进展。 • 营养指标的监测和监督 • 研究和实证的生成 • 能力发展和劳动力开发 • 防止利益冲突

表 2 - “营养十年”各利益相关方在首个两年度（2016 年 4 月 - 2018 年 4 月）中开展的活动

活动	时间
要求成员国做出承诺	2017 年 6 月
全面了解相关举措和行为方	2017 年 4-6 月
与各部门潜在伙伴方开展接触	2017 年 6 月- 2018 年 4 月
为做出承诺提供资源方面的指导	2016 年 5 月- 2017 年 5 月
建立承诺数据库	2017 年 5 月
为承诺的提交提供宣传和技术支持	2017 年 5 月- 2018 年 4 月
为行动网络的建立提供宣传和技术支持	2017 年 5 月- 2018 年 4 月
与“每个妇女每个儿童”项目开展有关问责的对话	2017 年 5 月- 2018 年 4 月
论坛和会议	时间
召集成员国讨论工作计划	2016 年 12 月、2017 年 2 月、2017 年 3 月
世界卫生大会	2016 年 5 月和 2017 年 5 月
粮农组织理事会	2016 年 12 月
粮农组织林业委员会、渔业委员会和农业委员会会议	分别为 2016 年 6 月、2016 年 7 月和 2016 年 9 月
粮农组织大会	2017 年 7 月

高级别政治论坛	2016年7月和2017年7月
世卫组织区域委员会会议	2017年
粮农组织区域会议	2018年
粮安委会议	2016年10月和2017年10月
营养促增长	2017年11月
加强营养运动全球集会	2017年11月
联大	2016年9月和2017年9月
报告	时间
第70届世界卫生大会	2017年5月
粮农组织大会	2017年7月
第44届粮安委	2017年10月
联大	2017年秋
《粮食安全和营养状况》	2017年9月
《全球营养报告》	2017年11月